

Índice

	<i>Página</i>
ABREVIATURAS	19
AUTORES	21
INTRODUCCIÓN GENERAL	23
ANDRÉS BETANCOR	
 CAPÍTULO I	
CORRUPCIÓN: CONCEPTOS, TIPOS, PERJUICIOS, CAUSAS, CONSECUENCIAS, REACCIONES Y AUTORIDADES	31
ANDRÉS BETANCOR	
I. Introducción	31
II. Corrupción, episodio de la lucha contra las inmunidades del poder	34
III. Corrupción, sus múltiples rostros	37
<i>Multiplicidad fenomenológica. Hecho y valoración</i>	38
<i>Sentimiento</i>	39
<i>Universalidad</i>	39
<i>Universalidad negativa</i>	40
<i>Parámetro</i>	40
<i>Ilegalidad</i>	41
<i>Abuso de poder e ilegalidad</i>	42
<i>Corrupción y Código Penal</i>	44
<i>Singularidad del reto</i>	48

IV. Concepto y tipos	48
<i>Aproximación conceptual, los Convenios internacionales</i>	49
<i>Corrupción y corrupciones. La corrupción institucionalizada</i>	52
<i>Corrupciones públicas: política y administrativa</i>	54
V. ¿Por qué la corrupción es «mala»?	58
<i>Sociedad: confianza</i>	59
<i>Estado: legitimidad</i>	60
<i>Estado de Derecho: legalidad</i>	61
<i>Democracia: participación</i>	62
<i>Administración: interés general</i>	63
<i>Recursos públicos: ineficiencia</i>	64
<i>Función pública: probidad y buena Administración</i>	65
<i>Mercado: competencia</i>	69
<i>¿Puede ser la corrupción «buena»? Los libertarios y la corrupción</i>	69
VI. Causas	71
<i>Poder</i>	72
<i>Cultura</i>	73
<i>Instituciones</i>	75
<i>Oportunismo</i>	76
<i>Incentivos: beneficio, lucro</i>	77
<i>Controles</i>	78
VII. Consecuencias políticas de la corrupción	80
<i>Indignación</i>	80
<i>Contra el régimen político</i>	82
<i>Relevancia política de la corrupción</i>	83
<i>Confianza</i>	85
VIII. Reacciones frente a la corrupción	86
<i>Reacción ética</i>	86
<i>Reacción institucional</i>	89

	<u>Página</u>
<i>Reacción jurídica</i>	92
<i>Información, control y sanción</i>	94
<i>El eslabón débil: sociabilidad</i>	99
<i>Protección del denunciante</i>	102
IX. Contra la corrupción, autoridades especializadas e independientes	103
<i>Inspiración internacional</i>	104
<i>Oficina Europea de Lucha contra el Fraude</i>	106
<i>Opciones organizativas y funcionales</i>	111
<i>Organización: independencia</i>	112
<i>Funciones y ámbitos</i>	115
<i>Función de prevención</i>	116
<i>Función de investigación</i>	118
<i>¿Ilegalidad de los hechos a investigar?</i>	118
<i>Investigación e inspección</i>	121
<i>Deber de colaborar</i>	122
<i>Castigo</i>	124
<i>Procedimiento de investigación</i>	125
<i>Garantías procedimentales</i>	129
Conclusiones	131
Bibliografía	134
ANEXO: ESPAÑA, PINCELADAS DE CORRUPCIÓN	137
¿Los más corruptos?	137
Corrupción, de la ignorancia a la indignación	139
Entre Etiopía y Dinamarca	142
Riqueza y corrupción	144
España, fraude y corrupción	146
Mecánica de la corrupción, un ejemplo	148
El árbol de la corrupción	151

CAPÍTULO II

SEMILLA DE LA CORRUPCIÓN: LOS DINEROS DE LAS FORMACIONES POLÍTICAS 155

MERCEDES FUERTES

I.	El reflejo de la fiscalización del Tribunal de Cuentas	157
	<i>Años de ilusoria infancia y juventud política</i>	157
	<i>Los partidos crecen y se apunta la necesidad de un nuevo traje normativo</i>	160
	<i>El patrón de 2007 y una ¿«madurez»? que rompe las costuras</i>	164
	<i>Nuevos intentos de zurcir un decoroso vestido</i>	168
II.	La realidad no deformada. Algunos ejemplos	172
	<i>¿Confluencia de comisiones?</i>	174
	<i>Un popurrí de sumarios</i>	176
III.	¿Es posible contemplar otro horizonte?	178
IV.	Propuestas finales	181

CAPÍTULO III

FUNCIÓN PÚBLICA, INSTRUMENTO DE PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN 189

FERNANDO IRURZUN MONTORO

I.	Volver a profesionalizar la Función Pública	192
II.	Volver a la Administración una vez sancionado o condenado y la permanencia durante la investigación penal	198
	<i>La permanencia en el servicio público hasta la firmeza de la condena</i>	199
	<i>La vuelta a la Administración Pública del funcionario condenado</i>	201
III.	Incompatibilidades y conflictos de intereses	203
	<i>La necesaria revisión de la legislación en materia de incompatibilidades</i>	205
	<i>La regulación y vigilancia de los conflictos de intereses</i>	208

IV. Simplemente Profesionales o cierta exigencia de «heroísmo»	210
<i>Los efectos no deseados del sistema de provisión de puestos de trabajo por libre designación</i>	<i>211</i>
<i>Los riesgos de determinadas medidas retributivas</i>	<i>213</i>
V. ¿Necesitamos proteger al denunciante o delator?	214
VI. Reflexión final	216

CAPÍTULO IV

RECLASIFICACIONES URBANÍSTICAS Y ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS COMO MEDIOS AL SERVICIO DE LA FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS UN ANÁLISIS DE JURISPRUDENCIA	219
--	------------

ANTONIO JIMÉNEZ BLANCO

I. Planteamiento	219
II. «Pastar en el presupuesto»: excursus	228
III. Vuelta a las manifestaciones convencionales del fenómeno: un intento de explicación general	233
IV. Planes de urbanismo	236
<i>Sentencias contencioso-administrativas</i>	<i>239</i>
1. Planeamiento general que clasifica suelo como urbanizable y Sentencias que lo anulan	240
2. Anulación de planes por falta de Estudio Económico Financiero	263
3. Anulación de planes con objetos distintos a la reclasificación de suelo	265
4. Acuerdos de planeamiento de contenido restrictivo y que dan lugar a Sentencias desestimatorias	270
<i>Sentencias penales</i>	<i>273</i>
V. Contratos públicos	276
<i>Sentencias contencioso-administrativas</i>	<i>278</i>
<i>Sentencias penales</i>	<i>279</i>

VI. Conclusiones	281
Bibliografía citada	283

CAPÍTULO V

REFLEXIONES SOBRE EL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA COMO REMEDIO EFICAZ PARA PREVENIR LA CORRUPCIÓN	287
--	-----

JUAN FRANCISCO MESTRE DELGADO

I. Planteamiento	287
II. Una enumeración, a modo de ejemplo, de supuestos o fenómenos que reflejan la devaluación, banalización o indebida aplicación del principio de transparencia	290
<i>La transparencia como instrumento para el control judicial de oposiciones, concursos, exámenes y demás actuaciones en procesos de selección en concurrencia competitiva</i>	290
<i>Utilización indebida de la regulación del principio de transparencia para limitar los derechos de los interesados en el procedimiento administrativo</i>	292
<i>La invocación de la transparencia como comportamiento contrario a la transparencia</i>	293
<i>Dotar de apariencia de transparencia a comportamientos contrarios a la transparencia</i>	294
<i>La banalización de la transparencia</i>	294
<i>La incorrecta regulación del contenido del expediente administrativo (crítica al artículo 70.4 de la Ley 30/1015)</i>	296
III. Reflexión final	298

CAPÍTULO VI

EMPRESAS PÚBLICAS	299
--------------------------------	-----

JESÚS MORENO VIVAS

I. Introducción	299
II. La situación de las empresas públicas: su naturaleza y fines	300

III. El personal de las empresas públicas: formación y vocación	303
IV. Los órganos internos de dirección y control	308
V. Legalidad, transparencia y control empresarial: consejos de administración y comisiones de auditoría y control eficaces, ¿son posibles?	310
VI. La contratación en las empresas públicas: su control. Órganos colegiados de gasto/inversión. La independencia y honorabilidad del responsable de las compras/inversiones	314
Conclusiones	319

CAPÍTULO VII

ELEMENTOS PREVENTIVOS DE LA CORRUPCIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS AUTORIZATORIOS	323
---	-----

ÁNGEL RUIZ DE APODACA ESPINOSA

I. Introducción. Corrupción y autorización administrativa	323
II. La importancia del expediente administrativo autorizador y la garantía de los derechos de los ciudadanos	331
<i>La celeridad y el control del orden en la tramitación</i>	<i>333</i>
<i>Obligación de resolver en plazo y el silencio administrativo intencionado</i>	<i>335</i>
<i>La necesaria transparencia en la tramitación</i>	<i>338</i>
<i>La información y participación pública en los procedimientos autorizatorios</i>	<i>341</i>
<i>El control de la motivación en todas las autorizaciones. El caso de las autorizaciones o licencias discrecionales</i>	<i>343</i>
III. La ética funcionarial, no sólo política, y el deber de abstención ante conflictos de intereses	348
IV. La cuestión de las comunicaciones previas y declaraciones responsables	352
V. La tolerancia administrativa con actividades clandestinas o que incumplen sistemáticamente el condicionado de las autorizaciones otorgadas. Otra forma de corrupción por omisión	354

VI. Conclusión	357
Bibliografía citada	358

CAPÍTULO VIII

SUBVENCIONES	363
---------------------------	-----

ROSA MARÍA PÉREZ PABLO

I. Introducción	363
II. En cuanto al beneficiario de las subvenciones. De cómo se pueden crear entidades exclusivamente dedicadas a vivir de las subvenciones	368
III. En cuanto al procedimiento de concesión de las subvenciones, las subvenciones directas. De cómo el mal uso de las subvenciones directas puede propiciar la comisión de irregularidades	374
IV. Sobre el órgano colegiado que interviene en el procedimiento: exigencia del carácter predominantemente técnico del órgano responsable de proponer la concesión de subvenciones y ayudas públicas	379
V. Del procedimiento de gestión y justificación de la subvención pública. Sobre la subcontratación	385
VI. Conclusión	388
Bibliografía citada	392

CAPÍTULO IX

URBANISMO, EL ÁMBITO PROPICIO DE LA CORRUPCIÓN	393
---	-----

JOSÉ MARÍA ORTEGA

I. Sobre el concepto de corrupción en el urbanismo	393
II. Los ámbitos de la corrupción en el urbanismo	395
<i>Los procesos de ordenación urbana</i>	397
<i>Los convenios urbanísticos</i>	397
<i>La gestión urbanística</i>	398

	<i>Los procesos de autorización de obras, edificaciones, usos y actividades y de inspección y comprobación</i>	398
	<i>Los plazos de desarrollo urbano y edificación</i>	398
	<i>La gestión de los patrimonios públicos de suelo</i>	399
III.	Las causas de la corrupción urbanística	399
IV.	Y los posibles remedios	402
	<i>Una nueva economía del territorio</i>	403
	<i>La modernización del planeamiento y su proceso de aprobación</i>	407
	<i>Una normativa clara, homogénea y comprensible</i>	411
	<i>Limitar la discrecionalidad</i>	413
	<i>Reducir la vulnerabilidad frente a la corrupción interna y externa</i>	422
	<i>Establecer e implementar controles efectivos</i>	425
	1. Controles internos	426
	2. Controles externos	428
	<i>Una justicia eficaz contra la corrupción urbanística</i>	430
	Conclusiones	432
	Bibliografía citada	433

CAPÍTULO X

CORRUPCIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

JOSÉ MANUEL MARTÍNEZ FERNÁNDEZ

I.	Corrupción y contratación pública	435
II.	Consideraciones generales para una política anticorrupción	441
III.	La transparencia como herramienta de integridad y eficiencia en la contratación pública	447
IV.	Propuestas de «lege ferenda» para mejorar la integridad y combatir la corrupción en la contratación pública	453
	<i>Mejoras de la transparencia en la fase de preparación de los contratos</i>	459

<i>Medidas para incrementar la transparencia en la fase de adjudicación</i>	465
<i>Mejoras en las fases de ejecución y resolución de los contratos</i>	470
V. Conclusiones	473
Bibliografía citada	474

CAPÍTULO XI

JUSTICIA Y CORRUPCIÓN	479
JORGE RODRÍGUEZ-ZAPATA PÉREZ	
I. Introducción	479
II. Algunos datos formales que deberían infundir optimismo	481
III. La dejadez en la protección de los derechos de los investigados en la fase de instrucción de los procedimientos penales	486
IV. Reformas del estatuto de Jueces y Magistrados	491
V. El problema de la composición del Consejo General del Poder Judicial	495

CAPÍTULO XII

PROPUESTAS DE REFORMA	499
Lucha contra la corrupción	499
Financiación de los partidos políticos	500
Empleo público	501
Transparencia	502
Empresas públicas	503
Subvenciones	503
Urbanismo	505
Contratación pública	508